

UCHWAŁA Nr 0102-403/17
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 08 listopada 2017 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXXVIII/322/2017 Rady Miasta Lubawa z dnia 24 października 2017 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Miasta Lubawa na zadania służące ochronie powietrza, polegające na wymianie źródeł ogrzewania węglowego na proekologiczne w budynkach mieszkalnych położonych na terenie miasta Lubawa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875)

uchwala, co następuje:

stwierdza się nieważność § 3 ust. 1 załącznika do uchwały Nr XXXVIII/322/2017 Rady Miasta Lubawa z dnia 24 października 2017 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu miasta Lubawa na zadania służące ochronie powietrza, polegające na wymianie źródeł ogrzewania węglowego na proekologiczne w budynkach mieszkalnych położonych na terenie miasta Lubawa.

Uzasadnienie

Rada Miasta Lubawa na sesji w dniu 24 października 2017 r. podjęła uchwałę Nr XXXVIII/322/2017 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu miasta Lubawa na zadania służące ochronie powietrza, polegające na wymianie źródeł ogrzewania węglowego na proekologiczne w budynkach mieszkalnych położonych na terenie miasta Lubawa.

W dniu 30 października 2017 r. uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 31 października 2017 r. zawiadomiono miasto Lubawa, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 08 listopada 2017 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel miasta Lubawa nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej

wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 08 listopada 2017 r. stwierdziło, co następuje:

Rada Miasta Lubawa, jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazała art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 400a ust. 1 pkt 21 i art. 403 ust. 2, ust. 4 i ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2017, poz. 519 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

W art. 400a ust. 1 pkt 21 ustawy Prawo ochrony środowiska zapisano, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej obejmuje między innymi przedsięwzięcia związane z ochroną powietrza. Natomiast z art. 403 ust. 2, ust. 4 i ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska wynika, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej należy do zadań własnych gminy i może polegać na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji: podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności: osób fizycznych, wspólnot mieszkaniowych, osób prawnych, przedsiębiorców, jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi. Zasady udzielania dotacji celowej obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa rada gminy w drodze uchwały.

Zgodnie z art. 126 w związku z art. 251 ust. 4 ustawy o finansach publicznych dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostki samorządu oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie ustawy o finansach publicznych, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych, a wykorzystanie dotacji następuje w szczególności przez zapłatę za zrealizowane zadania, na które dotacja była udzielona albo w przypadku, gdy odrębne przepisy stanowią o sposobie udzielenia i rozliczenia dotacji, wykorzystanie następuje przez realizację celów wskazanych w tych przepisach.

Kolegium Izby stwierdza, że w § 3 ust 1 załącznika nr 1 do przedmiotowej uchwały, Rada Miasta Lubawa postanowiła, że „Wysokość dotacji celowej wynosi do 1) 3.000,00 zł brutto na zakup urządzeń grzewczych, opalanych paliwem gazowym, olejowym, paliwem stałym oraz

innych urządzeń wykorzystujących energię elektryczną, a także wężła ciepłego dla budynku mieszkalnego, jednorodzinnego lub dla jednego lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym, 2) 5.000,00 zł brutto udokumentowanych wydatków dla wspólnoty mieszkaniowej na zakup wężła ciepłego – w przypadku podłączenia do sieci ciepłowniczej.

Kolegium Izby stwierdza, że postanowienia Rady Miasta Lubawa, zawarte w przedmiotowej uchwale, określające iż wnioskodawca może uzyskać dotację celową w wysokości do 3.000,00 zł /§ 3 ust. 1 pkt 1/ lub do 5.000,00 zł /§ 3 ust. 1 pkt. 1/ są wadliwe w takim brzmieniu i powodują, że w rzeczywistości nie wiadomo, w jakiej wysokości przysługuje dofinansowanie. Tak sformułowane postanowienie uchwały, powoduje, iż podjęcie decyzji w zakresie wyboru ostatecznej kwoty dotacji na zadania z ochrony środowiska zostaje przesunięte z organu stanowiącego miasta na organ wykonawczy, co narusza art. 403 ust. 4 i 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Rada gminy nie może przenieść swoich ustawowych kompetencji na organ wykonawczy. To organ nadzoru według ustawy Prawo ochrony środowiska jest zobowiązana określić w uchwale zasady udzielania dotacji celowej i tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji. Przez zasady i tryb udzielania dotacji należy rozumieć wszystkie normy, które określają sposób ustalania wysokości dotacji, krąg podmiotów, którym dotacja może być przyznana, sposób i podstawę przekazania środków oraz rodzaj zadań, na które dotacja może być udzielona.

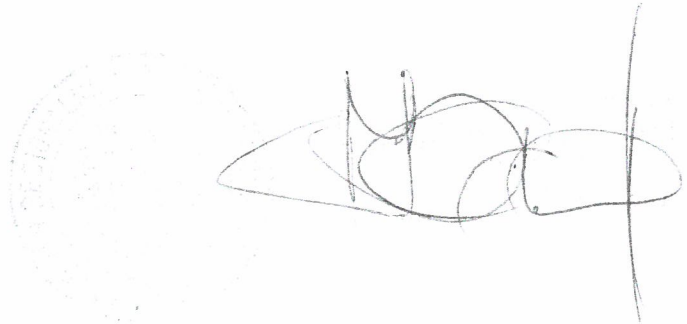
Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Izby stwierdza, że Rada Miasta Lubawa w badanej uchwale nie ustaliła prawidłowo zasad udzielania dotacji celowej, o których mowa w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska (podobnie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie sygn. akt I SA/Sz 52/12). Tym samym Rada Miasta Lubawa nie wypełniła dyspozycji wynikającej z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którą organ stanowiący gminy zobowiązany jest ustalić zasady udzielania dotacji celowej oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczania, czym w sposób istotny naruszyła prawo.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i polega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.

A circular official stamp, likely from the Kolegium RIO w Olsztynie, is positioned to the left of a handwritten signature. The signature is written in dark ink and consists of several overlapping loops and a long vertical stroke extending downwards.